



מדינת ישראל המשרד לקליטת העלייה

וועדת מכרזים

פרוטוקול מתאריך 15.4.13 ומתאריך 22.4.13
סימוכין: 3-4-13

משתתפים: מר חביב קצב, יו"ר ועדת המכרזים
רו"ח סופי פרכטמן, חברת ועדה
עו"ד רחל טל רדיאן, חברת ועדה
גב' זהבה פנחס, מרכזת מכרזים

מוזמנים: גב' מיכל שטרית רבל, היועצת המשפטית
מר שרון גלזמן, יועץ בכיר למנכ"ל
גב' חנה קורן, מנהלת אגף בכיר לעידוד עלייה
גב' דוריס קריאף, ממונה ארצית לתיעוד וזכאות
גב' רותי דהן, מנהלת מחלקת עידוד עליה ותושבים חוזרים

הנדון: בקשה לאישור התקשרות עם תנועת הצופים - פרויקט צבר

מצ"ב בקשתה של הגב' חנה קורן, מנהלת אגף בכיר לעידוד עלייה ותושבים חוזרים, להתקשרות עם תנועת הצופים העולמית להפעלת תכנית גרעין צבר לשנת העבודה 2013-2014.

תנועת הצופים מפעילה את תכנית "צבר" משנת 1991, בקרב ילדי ישראלים, צעירים וצעירות יהודים בני 18 עד 23 השוהים בחו"ל והבוחרים לחזור/לעבור לחיות בישראל, במטרה לשרת שירות מלא בצה"ל ולהשתלב בחברה הישראלית.

בפעולתה זו, מיישמת תנועת הצופים את יעדי המשרד ופועלת לחיזוק הזהות היהודית והישראלית של בני הנוער, בני הישראלים וצעירים יהודים, במטרה לפעול לחזרתם ארצה.

פרויקט צבר מתקיים בפריסה ארצית גיאוגרפית בכל צפון אמריקה, מערב אירופה, באסיה, באזור הפסיפיק, כולל הונג קונג, ניו זילנד ואוסטרליה.

תהליך העבודה כולל מספר שלבים ובהם פרק הכנה בן כ-3 עד 5 סמינרים בחו"ל ובארץ, גיבוש מסגרת חברתית, לימודי עברית, היכרות עם תכנים ישראלים, פעילות להכרת המורשת היהודית, מדור וכלכלה בישובים עירוניים ובקיבוצים עד תום השירות הצבאי וכדומה.

ישנן ארצות נוספות אשר מהן צפויים להגיע משתתפים לתכנית אך מאחר ובמדינות אלו אין מוקדי הכנה כדוגמת דרום אפריקה, משתתפים אלו עוברים תהליך מיון וסינון באזור אחר ע"פ הקירבה הגאוגרפית או בישראל.

בנוסף, בישראל מתקיים תהליך הכנה נוסף ומיסוד גרעין של עולים בעיקר ממדינות חבר העמים לשעבר, חניכי הגרעין הינם משתתפי תוכניות נעל"ה, מסע וסל"ה.

אולפן מקדים

רוב גרעיני "צבר" מורכבים כאמור מבני ישראלים.

חלקם יודעים לדבר עברית אך רבים מהם אינם יודעים לכתוב ולקרוא בעברית או שמתקשים בכך מאוד.

במחזורים הקודמים של גרעיני צבר התקבלו משובים מהם עלה כי אולפן העברית בקיבוץ אינו מספיק ואינו מאפשר לחלק מהחניכים להשתלב באופן מוצלח באולפן בשל"ת וביחידות השונות בצה"ל וחניכים אלו נאלצו לעבור שוב אולפן עם גיוסם, דבר אשר עיכב ו/או ביטל את שיבוצם בתפקיד שיועד להם בצבא.



מדינת ישראל המשרד לקליטת העלייה

וועדת מכרזים

על כן, יתקיים זו השנה השנייה, במהלך חודש יוני (כחודשיים לפני תחילת השל"ת בקיבוצים), אולפן מקדים המיועד לחניכים אשר רמת העברית שלהם נמוכה מאד כזו שאינה מאפשרת להם להתחיל את השל"ת באולפן עם כל שאר החניכים.

הניסיון הוכיח כי אולפן זה מביא את החניכים לרמת עברית דומה לזו של חבריהם בזמן תחילת השל"ת. בשל מכלול השיקולים המפורטים לעיל, האגף מבקש להכיר באולפן המקדים כחלק אינטגרלי וחשוב מהתוכנית.

פרויקט נעל"ה

נעל"ה הינה תכנית חינוכית של משרד החינוך המטפלת בבני נוער יהודים מכל מדינות העולם וכן בבני ישראלים, אשר עשויים להיות מוכרים על ידי המשרד לקליטת העלייה כעולים או כאזרחים עולים או כקטינים חוזרים. התוכנית מתקיימת בפנימיות של משרד החינוך. בני הנוער נמצאים בתוכנית באשרת "תלמיד" או הנם בעלי אזרחות ישראלית (בני ישראלים המתגוררים בחו"ל). התוכנית מתקיימת בין 3 – 4 שנים כאשר בסיומה (סיום י"ב) רוב הבוגרים משנים מעמדם לעולה ומכאן מתחיל מניין הזכאות שלהם.

רוב הבוגרים של התוכנית, הינם בודדים ללא קרובי משפחה בארץ, רובם יוצאי חמ"ע. בין סיום י"ב לגיוסם, בני נוער נשארים ללא מעטפת תומכת וכן לא מתאפשר להם לשכור דירה (לכמה חודשים בודדים וללא בטחונות) ולכן הם מתקשים מאד להסתדר באופן עצמאי עד לגיוסם.

שילובם בגרעין צבר מבטיח קיומה של מסגרת תומכת וראויה לאותם צעירים וכן מקיים את מטרת הפרויקט, דהיינו עידוד עלייתם לארץ וגיוסם המוצלח לצה"ל.

פרויקט "מסע"

פרויקט "מסע" הינו פרויקט משותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית, לחינוך יהודי ציוני בישראל לצעירי יהדות התפוצות. במסגרת הפרויקט מגיעים למדינת ישראל צעירים יהודים מהתפוצות (גילאי 18-30), לתקופה שבין סמסטר לשנת לימודים אקדמית, לתכניות לימודיות ו/או התנדבותיות ציוניות שונות. משתתפי התוכניות מקבלים מלגת השתתפות דיפרנציאלית ("מלגת מסע").

גרעין צבר מוכר "כתוכנית מסע" אשר עומד בכל הקריטריונים החינוכיים, ומשום כך משתתפי הגרעין זכאים לקבל "מלגת מסע" המסייעת להם לממן את שהותם בישראל.

במטרה לעודד את השתתפותם של צעירים ממדינות חבר העמים, החליטה ועדת ההיגוי של "פרויקט מסע" בראשות מזכיר הממשלה, לתגבר את שיתוף הפעולה בין גרעין צבר לממשלת ישראל, באמצעות ארגון נתיב ופרויקט מסע. תנועת הצופים נעזרת במערך השליחים במדינות חבר העמים של "נתיב" על מנת לאתר משתתפים פוטנציאליים, ומשתתפי הגרעין מחמ"ע זכאים "למלגת מסע" נוספת בגין השתתפות בפרויקט צבר (במידה וכבר לקחו חלק בפרויקט בתוכנית מסע אחרת).

תנועת הצופים "מגייסת" חלק מבוגרי מסע לתכנית צבר עוד בזמן שהותם בארץ. מכיוון שבחירת המועמדים להשתתף בתכנית צבר נשוא התקשרות זו כבר החלה, מבירור שערך האגף עולה כי כ- 65 בוגרי מס"ע כלולים ברשימת המועמדים שכבר החלו בתהליכי הכנה ועל כן אילו תתקבל החלטה לא לכלול אותם בתכנית, הדבר יפגע ישירות בצעירים אלו.



מדינת ישראל
המשרד לקליטת העלייה
וועדת מכרזים

תכנית "סלה" (סטודנטים לפני הורים) ותיירים השוהים בארץ

תכנית "סלה" של הסוכנות היהודית מיועדת לצעירים מחבר העמים בגילאי 17 עד 19 העולים ארצה ללא הוריהם. במסגרת התוכנית הצעירים מתגוררים במרכז קליטה בכרמיאל, לומדים עברית, יהדות, מתמטיקה, אנגלית ופסיכומטרי כהכנה ללימודים אקדמאים. במהלך תכנית סל"ה יוצאים התלמידים לבסיס קליטה ומיון תל השומר על מנת להכיר את נושא החיול בישראל. כמו כן יוצאים התלמידים לשבוע גדנ"ע על מנת להתנסות בחוויות הגיוס לצה"ל ורק לאחר מכן פוגשים לראשונה את לשכות הגיוס במרכז כאשר דואגים להסברים בכל תחנה ותחנה בלשכות הגיוס. בתום התוכנית צעירים אלו משתלבים במוסדות להשכלה גבוהה ו/או מתגייסים לצה"ל. צבר הציעו למנהלת מרכז הקליטה לצרף את הצעירים ל-2 סמינרים שהם מקיימים בתאריכים בארץ בחודשים אפריל-מאי 2013.

בנוסף, צופים הציעו לתיירים השוהים בארץ להצטרף לתכנית גרעין צבר.

האגף מבקש לא לתקצב את שתי האוכלוסיות הללו (חניכי "סל"ה" ותיירים) במסגרת ההתקשרות עם הצופים צבר.

בהתקשרות האחרונה לתקופה של 1/4/12-30/4/13 היה צפי להבאת 350 חניכים לגיוס, בפועל התגייסו 341 חניכים.

הצפי לתכנית החדשה לתקופה של בין ה-31.3.2014-1.5.2013 הוא 250 חניכים, מצ"ב תכנית עבודה מפורטת.

שווי התקשרות: עד 3,000,000 ₪ כולל מע"מ.

מספר החניכים במימון המשרד: מספר החניכים יקבע בהתאם לחישוב הבא: עלות חניך – עד 12,000 ₪ כולל מע"מ, עלות חניך שהשתתף בפרויקט מסע או נעל"ה – עד 9,000 ₪ כולל מע"מ, וסה"כ לא יותר מ-3 מלש"ח עבור כל החניכים.

תקופת ההתקשרות: התקשרות זו הינה לתקופה אשר תחל ביום 1.5.13 או במועד חתימת חשבות המשרד על ההסכם לפי המאוחר (להלן: "מועד תחילת ההתקשרות") ותסתיים ביום 31.3.14 או בתום תקופה של 11 חודשים ממועד תחילת ההתקשרות, לפי המאוחר (להלן: "תקופת ההתקשרות").

ועדת המכרזים דנה בדבר אופן שינוי התמורה המקסימאלית במקרה בו מספר חניכים שהשתתפו בגרעין צבר לא יגויסו לצה"ל מסיבות שאינן תלויות בתנועת הצופים. הוועדה החליטה כי בגין 24 חניכים מתוך המכסה התקציבית שלא יתגייסו לצה"ל יבוצע קיזוז בסך 6,000 ₪ בגין כל חניך שלא התגייס.

בגין יתר החניכים יבוצע קיזוז בסך 12,000 ₪ בגין כל חניך שלא התגייס. הסכומים בגין בוגרי פרויקט מסע ונעל"ה יותאמו ל-75% מהסכומים האמורים לעיל.

סעיף תקציבי: 30-12-08-05



מדינת ישראל
המשרד לקליטת העלייה
וועדת מכרזים

החלטת הוועדה:

ועדת המכרזים מאמצת את המלצות האגף המקצועי וממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות עם תנועת הצופים בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, בכפוף לחוק התקציב והתקנות על פיו, בכפוף לאמור להלן:

ועדת המכרזים סבורה, שמכיוון שההתקשרות עם תנועת הצופים נעשית מכוח תקנת הפטור של ספק יחיד, כי יש הכרח כי משתתפי צבר יהיו חניכים שהחלו את התהליך בעודם בחו"ל. יחד עם זאת, הועדה רואה חשיבות רבה במתן מענה לבוגרי נעל"ה ולבוגרי מסע, מהטעמים המפורטים לעיל. לאור זאת ממליצה ועדת המכרזים כדלהלן:

בוגרי נעלה:

באופן חריג ולשנה זו בלבד, המשרד יאפשר את הצטרפותם של אחדים מבין בוגרי נעל"ה לתוכנית צבר, בכפוף לכך שיעבור פרק זמן של מספר חודשים ממועד סיומם את תכנית נעל"ה ועד גיוסם לצה"ל. בוגרי נעל"ה הזכאים להצטרף לגרעין צבר יאושרו באופן פרטני ע"י מנהלת אגף תיעוד וזכאות ובכפוף למכסה מקסימאלית, שתקבע מראש ובכתב על ידי האגף ושתיכלל בהסכם בין הצדדים. מכיוון שבגין חניכים אלו לא מבוצעת פעילות הכנה בחו"ל, השתתפות המשרד בעלות חניך נעל"ה תוגבל ל-75% מעלות חניך.

בוגרי מס"ע

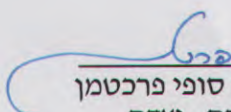
מכיוון שלא ניתן בשלב זה להפריד בין חניכי מסע שגויסו לתכנית בעודם בארץ לחניכי מסע שגויסו בחו"ל ומכיוון שכל החניכים כבר החלו בהליכי הכנה, באופן חריג ולשנה זו בלבד, המשרד יאפשר הצטרפות של בוגרי "מסע" לתוכנית צבר בכפוף לאישור פרטני ע"י מנהלת אגף תיעוד וזכאות ובכפוף למכסה מקסימאלית, שתקבע מראש ובכתב על ידי האגף ושתיכלל בהסכם בין הצדדים. מכיוון שבגין מרבית חניכים אלו לא מבוצעת פעילות הכנה בחו"ל, השתתפות המשרד בעלות חניך מסע תוגבל ל-75% מעלות חניך.

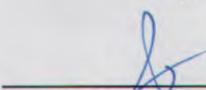
ועדת המכרזים מנחה את האגף לפעול באופן מיידי להסדרת מסגרת מתאימה לבוגרי תכניות הנמצאים בארץ בזמן צירופם לתכנית צבר (נעל"ה, מסע או כל תכנית אחרת) והזקוקים להכשרה לקראת גיוס לצה"ל ולעידוד עלייתם לארץ. היעד לתחילת הפעלת התכנית ככל שתגובש ותאושר הינו מועד סיום ההתקשרות עם תנועת הצופים, דהיינו 1.4.2014. האגף יציג בפני ועדת המכרזים את המלצותיו בנושא זה לא יאוחר מ-30 לאוגוסט 2013.

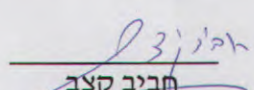
על האגף להבהיר לתנועת הצופים כי שנת ההתקשרות הנוכחית היא שנת מעבר, והקבוצות שהוחרגו כאמור לעיל, לא יכללו בהתקשרות הבאה.

באתר של מנהל הרכש הממשלתי פורסמה הודעת המשרד כי בכוונתו להתקשר עם תנועת הצופים בפרויקט "גרעין צבר" כספק יחיד, ולא התקבלו מענים.

אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק/נותן השירותים. לצורך מימוש אישור ועדת המכרזים, יש להוציא הזמנה או הסכם (בהתאם לעניין) חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הסכם/הזמנה כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.


רו"ח סופי פרכטמן
חברת ועדה


עו"ד רחל טל רדיאן
חברת ועדה


חניב קצב
יו"ר ועדת המכרזים

קרית בן גוריון, רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 6750336, 6750336-02, פקס: 6752654-02

כתובתנו באינטרנט: www.moia.gov.il



מדינת ישראל
המשרד לקליטת העלייה

וועדת הפטור המשרדית

פרוטוקול מתאריך 22.4.13

סימוכין: 3

משתתפים: מר דמיטרי אפרצב, מנכ"ל המשרד ויו"ר ועדת הפטור המשרדית
גב' מיכל שטרית רבל, היועצת המשפטית, חברת ועדה
גב' חגית גולדשטיין מויאל, חשבת המשרד, חברת ועדה

מוזמנים: מר שרון גלזמן, יועץ בכיר למנכ"ל
מר חביב קצב, סמנכ"ל דיור ויו"ר ועדת המכרזים
גב' סופיה פרכטמן, סגנית חשבת המשרד

הנדון: בקשה לאישור התקשרות עם תנועת הצופים - פרויקט צבר

מצ"ב בקשתה של הגב' חנה קורן, מנהלת אגף בכיר לעידוד עלייה ותושבים חוזרים, להתקשרות עם תנועת הצופים העולמית להפעלת תכנית גרעין צבר לשנת העבודה 2013-2014, וכמפורט בפרוטוקול ועדת המכרזים המצ"ב.

שווי ההתקשרות: עד 3,000,000 ₪ כולל מע"מ.

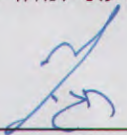
תקופת ההתקשרות: התקשרות זו הינה לתקופה אשר תחל ביום 1.5.13 או במועד חתימת חשבות המשרד על ההסכם לפי המאוחר (להלן: "מועד תחילת ההתקשרות") ותסתיים ביום 31.3.14 או בתום תקופה של 11 חודשים ממועד תחילת ההתקשרות, לפי המאוחר (להלן: "תקופת ההתקשרות").

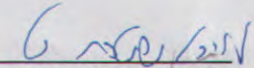
סעיף תקציבי: 30-12-08-05

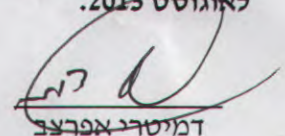
החלטת ועדת הפטור:

ועדת הפטור המשרדית מקבלת את המלצות ועדת המכרזים וממליצה בפני ועדת החריגים במשרד האוצר לאשר את ההתקשרות עם תנועת הצופים בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, בכפוף לחוק התקציב והתקנות על פיו ובכפוף לפרוטוקול ועדת המכרזים המצ"ב.

מנכ"ל המשרד הנחה את האגף המקצועי לפעול באופן מיידי להסדרת מסגרת מתאימה לבוגרי תכנית בארץ (נעל"ה, מסע או כל תכנית אחרת) הזקוקים להכשרה לקראת גיוס לצה"ל ולעידוד עלייתם לארץ. היעד לתחילת הפעלת התכנית ככל שתגובש ותאושר הינו מועד סיום ההתקשרות עם תנועת הצופים, דהיינו 1.4.2013. האגף יציג בפני ועדת המכרזים את המלצותיו בנושא זה לא יאוחר מיום 30 לאוגוסט 2013.


חגית גולדשטיין מויאל
חשבת המשרד


עו"ד מיכל שטרית רבל
היועצת המשפטית


דמיטרי אפרצב
מנכ"ל

קרית בן גוריון, רח' קפלן 2 ירושלים 91950, טל' 6750336, 6750336-02 פקס: 6752654-02

כתובתנו באינטרנט: www.moia.gov.il